

安康西综合客运枢纽工程

项 目 建 议 书

中铁第一勘察设计院集团有限公司

建筑与规划设计研究院

二〇二三年十二月



目 录

一、项目名称.....	1
二、委托单位.....	1
三、项目编制单位.....	1
四、项目编制依据.....	1
五、研究范围.....	2
六、项目建设地址.....	3
七、项目建设工期.....	3
八、项目建设必要性.....	3
九、项目定位.....	6
十、建设规模及内容.....	6
十一、投资估算.....	7
十二、资金筹措.....	7
十三、财务效益预测.....	7
十四、结论.....	8

一、项目名称

项目名称：安康西综合客运枢纽项目

研究阶段：项目建议书

二、委托单位

安康市交通建设投资集团有限公司

联系人：梁玮

联系电话：18509150715

三、项目编制单位

编制单位：中铁第一勘察设计院集团有限公司

四、项目编制依据

- 1、国家计委办公厅关于出版《投资项目可行性研究报告（试用版）》的通知（计办投资[2002]15号）；
- 2、国家发展改革委、建设部关于印发《建设项目经济评价方法与参数的（第三版）》的通知（发改投资[2006]1325号）；
- 3、国家发展和改革委员会《固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》（2010年第6号令）；
- 4、国家发展改革委印发《关于打造现代综合客运枢纽提高旅客出行质量效率的实施意见》的通知，（发改基础〔2016〕952号）；
- 5、《安康市城市总体规划（2017-2035）》；
- 6、《新安康门户区（国土空间）总体规划（2019-2035年）》；
- 7、《安康市“十四五”综合交通运输发展规划》；

- 8、《安康中心城市规划管理技术规定（试行）》；
- 9、《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）；
- 10、《城市道路交通设施设计规范》（GB50688-2011）；
- 11、《汽车客运站级别划分和建设要求》（JTJ 200-2020）；
- 12、《交通客运站建筑设计规范》（JGJ/T 60-2012）；
- 13、《城市公共交通分类标准》（C11/T114—2007）；
- 14、《城市道路公共交通站、场、厂工程设计规范》（CJJ/T15-2011）；
- 15、业主提供的其他各种资料及各专业规范。

五、研究范围

安康西综合客运枢纽位于站前广场南北两侧，南侧为长途客运站，用地面积为 14640 m²约合 22 亩，建设内容包括长途停车场、长途客运站、地下停车库等；北侧为公交枢纽站，用地面积为 13886 m²约合 21 亩，建设内容包括公交停车场、公交枢纽站、地下车库等，总用地面积为 28526 m²约合 43 亩。基地距离安康核心城区直线距离 9.5 公里左右，区位位置和周边条件优越，交通便利，综合枢纽站点的建设将进一步集聚周边人群，推动安康社会经济的进一步快速发展，成为区域性的新经济活力中心。以站城一体为发展目标，形成站景相融、功能完整、和谐共生的站区总体形象，带动周边城市发展，打造安康西高铁片区新中心。

六、项目建设地址

根据相关规划，本次安康西站站前综合客运枢纽位于安康市西北侧、高新区西侧、傅家河西岸。距离安康核心城区直线距离 9.5 公里左右，距离安康火车站仅 6.6 公里，距富强机场 8 公里，区位优势条件和周边条件优越，交通便利。高铁站前配套综合枢纽站点的建设将进一步集聚周边人群，推动安康社会经济的进一步快速发展，成为区域性的新经济活力中心。

七、项目建设工期

项目建设期拟定为 23 个月，从 2023 年底开始施工，到 2025 年底竣工验收并交付使用。

八、项目建设必要性

（一）建设安康综合客运枢纽项目，是围绕保障改善民生，推动成果普惠共享的需要。党的二十大以来，强调坚持以人民为中心的发展理念，将改善民生水平，增进民生福祉作为改革发展的根本目的。新时代社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。在交通运输发展领域的一大重要体现，就是客运服务能力的不平衡不充分，难以满足人们对出行快速、便捷、经济、安全、高效、舒适、多样的需求。安康综合客运枢纽作为交通运输参与者的组织者，如何提高自身组织水平，为公众提供满意的出行服务，让城乡居民共享改革成果，成为彰显交

通运输靓丽形象的窗口，是项目建设的核心需求。

（二）建设安康综合客运枢纽项目，是适应全面深化改革，提升城市竞争力的需要。随着关天、成渝、江汉三大经济圈中心的建设以及大西安国家中心城市的获批和国际化大都市战略实施，安康作为泛西安经济发展的“绿肺区”，作为首都北京一江清水送京津的“哺乳区”，作为秦岭核心区域的“绿水青山就是金山银山”的“示范区”，作为核心经济圈的“枢纽区”，需要全面深化改革，提升城市的竞争力；作为交通运输服务窗口的安康综合客运枢纽项目，要站在构建全域交通、展现魅力安康的服务前沿，不断提升枢纽站场的设施水平、产业承载力和集聚效应，成为全面推进高质量安康发展的新需求。

（三）建设安康综合客运枢纽项目，是做大做强交通运输业，支撑交通强国战略的需要。围绕新时期现代化经济体系建设，交通强国战略的实施，交通运输行业作为经济社会发展先行官作用日益凸显，更高质量、更高效率、更优服务成为道路运输行业转型升级的核心要求。陕西作为全国交通枢纽省份、丝绸之路新起点，安康作为陕西卫星城市核心战略要位，高铁开通后带来的快捷便利和大量人流，必将快速提升安康周边文化旅游、商贸服务、物流运输等行业水平，同时降低已入驻企业项目产品在生产销售过程中的生产成本和物流成本，推动以商招商，能吸引更多企业投资安康，

带动一批相关配套企业选址安康。而安康综合客运枢纽的建设，将成为做大做强安康交通运输业，大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济的本职所在。

（四）建设安康综合客运枢纽项目，是破解好山好水有好“价”发展难题，打造交通服务品牌的需要。围绕“绿水青山”奋斗目标，紧扣追赶超越定位和品质安康建设要求，作为基础工程的安康综合客运枢纽，首当其冲必须通过精细化规划、标干化建设，塑造安康基础交通服务品牌，展现安康都市姿态。

通过安康综合客运枢纽的建设，以公路运输主动融入多式联运为契机，以公路运输“门到门”服务的绝对优势为主导，快速实现安康生态经济从现在的市场空间中博生存、求发展的需求，也将重塑交通形象，提升发展空间，打造交通品牌。

（五）建设安康综合客运枢纽项目，是提高公共管理水平，优化区域交通组织的需要。安康综合客运枢纽项目作为城市公共基础设施，因其地理位置、服务功能的先决性条件，附加合理的布局，规范的管理，将成为公共管理水平提高、区域交通组织优化的载体。随着区域协调发展战略的落实，未来以城市群为主体构建的大中小城市协调发展的战略格局将引领城市发展新模式。安康具有独特的地理区位优势，作为全国未来优势经济发展圈的几何中心，随着“三大经济

圈”的大力发展，城市群内部大大小小的卫星点如何确保畅
联畅达，城市内外部、城市区域各板块的交通组织如何实现
联动效能，需要大交通与之相匹配，形成更有力的交通保障
支撑体系。安康综合客运枢纽作为城市内外部人流、物流、
信息流的换乘中心，其高效地衔接流程，规范的服务管理，
必将成为城市发展的重要支撑。

九、项目定位

本项目中客运枢纽站与公交枢纽站设计建设将有利于
形成高铁、城市公交、长途客车、出租车、网约车、社会车
辆“六位一体”的区域性重要的公铁联运客运枢纽，不仅是
区域对外交通最主要的节点之一，也是重要的公共交通节点，
极大促进安康市经济社会高质量发展，门户意义重大。

以站城一体化为核心理念，以交通功能和城市功能相融
合为目的，将高铁站区域打造成为：交通一体、换乘便捷、
立体高效的交通枢纽；站城一体、功能融合、协同发展的高
铁新区。构建安康市首个站城一体化融合发展示范区。

十、建设规模及内容

安康西综合客运枢纽项目总规划设计面积约 2.85 万平
方米左右约 43 亩。

本次安康西综合客运枢纽建设项目中，长途客运站场站
总用地面积约 14640 平方米约合 22 亩，长途客运站地上建
筑面积约 20184 平方米，容积率约 1.38，建筑为地上 5 层地

下 1 层。

公交枢纽站场站总用地面积约 13886 平方米约合 21 亩，公交枢纽站地上建筑面积约 21047 平方米，容积率约 1.51，建筑为地上 5 层地下 1 层。

十一、投资估算

安康西综合客运枢纽项目投资估算总额约 5.4 亿元。

- (1) 建安工程费：4.31 亿元；
- (2) 工程建设其它费用：0.32 亿元；
- (3) 基本预备费：0.46 亿元。
- (4) 专项费用：0.31 亿元。

十二、资金筹措

资金来源为争取中省市补助资金及企业自筹。

十三、财务效益预测

通过枢纽站的基础服务和交通产业开发，带动周边地区形成“交通+旅游”、“交通+产业”、“交通+服务”等共赢的发展模式，在满足交通基本服务的基础上最终实现项目盈利，还能为安康的经济发展贡献一份力量。

客运站所处地段为城市新区核心区域，考虑土地属性、价值及周边城市形象，周边适宜采用“交通+旅游”、“交通+产业”、“交通+服务”的模式发展相关业态。商业服务类型包括客商业零售、地方特色产品售卖、公寓、酒店、车辆维护、邮政物流等。旅游相关业态包含安康游客服务中心、

境内旅游咨询、组织、运输及各种定制化服务。依托长途客运的运输平台，考虑乘客主要需求，在满足客运站的基本需求基础上，通过“服务升级、产业带动、物流特色”等方式，进一步体现长途客运站的优势。充分发挥公交枢纽的优势，对内统筹规划市内公交运营路线，结合距离相对较近的县区出行需求，实现“点到点一站式”服务。对外为需要通过高铁、长途客运出行的乘客做好换乘服务。

项目收入包括长途客运站收益、公交站客运收益、多元业态收益、停车场运营收益等，年收益预测 4078.7 万元，年成本预测 1772.67 万元，项目静态效益费用比为 2.30，投资利润率为 7.5%，静态投资回收期为 17.36 年。效益费用比大于 1，说明项目具有一定的收益能力。动态效益财务净现值 578 万元，内部收益率 8.3%，动态投资回收期为 19 年。说明项目可承受当期贷款适应政府专项债发行，项目作为公益性基础设施，更体现出明显的社会效益。

因此，本项目具有良好的经济效益、社会效益，通过上述分析，经济评价总体可行。

十四、结论

本项目建设规模适度，建设必要性强，项目建设条件已经具备，具有显著的社会效益，也具有一定的经济效益，建议尽早批复立项并启动可行性研究工作。